

Аналитические материалы

**ПОДРАЗДЕЛ «ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАКТИКИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ РОСГВАРДИИ ПО
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), А ТАКЖЕ СТАТИСТИЧЕСКАЯ
ИНФОРМАЦИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ, КОЛИЧЕСТВЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ,
ПРИВЛЕЧЕННЫХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, А ТАКЖЕ ПЕРЕЧНЯ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО
ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ».**

Информация

о реализации отделом государственного контроля Управления Росгвардии по Ростовской области функции по осуществлению федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Сотрудниками Управления Росгвардии по Ростовской области в рамках выполнения задач возложенных Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», продолжается осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее-ТЭК).

Согласно данных Министерства энергетики Российской Федерации на территории области расположено 65 объектов ТЭК, которым присвоены соответствующие категории и составлены паспорта безопасности, а именно: низкая категория – 56 объектам, средняя категория - 8 объектам и высокая категория – 1 объекту.

В результате реализации сотрудниками отдела государственного контроля Управления Росгвардии по Ростовской области мероприятий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, в рамках имеющихся полномочий, семнадцать категорированных объектов ТЭК, из включённых в реестр Минэнерго России, приведены в соответствие.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 №1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» Управлением Росгвардии по Ростовской области, по согласованию с Губернатором Ростовской

области, подготовлен и утверждён План проверок за обеспечением безопасности объектов ТЭК на 2022 год, которым предусмотрено проведение 17 проверок.

За 6 месяцев 2022 года проведено восемь плановых выездных проверок категорированных объектов ТЭК, по итогам которых установлено, что их защищенность соответствует правилам и требованиям по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК утверждённых постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.05.2012г. № 458дсп, от 19.09.2015 №993дсп.

С целью контроля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных должностным лицам по результатам ранее проведенных проверок, в текущем году проведено три внеплановые проверки.

По результатам трех проверок установлено, что предписания об устранении выявленных нарушений не выполнены, на юридические лица составлено три протокола об административном правонарушении, по части 36 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации.

Всего наложено штрафов на общую сумму 60 000 рублей.

Сравнительный анализ проведения федерального государственного контроля за объектами ТЭК с АППГ	1-е полугодие 2021	1-е полугодие 2022	(+/-)
Всего объектов ТЭК согласно реестра Министерства энергетики РФ	65	65	0
Количество объектов ТЭК, в отношении которых осуществлены контрольно-надзорные мероприятия согласно Плана проверок	7	8	1
Проведено внеплановых проверок объектов ТЭК	4	3	-1
составлено протоколов по ст. 20.30 КоАП РФ	1	0	-1
Составлено протоколов по ст. 19.5 КоАП РФ	1	3	2
Приведено объектов ТЭК в соответствие к требованиям	1	0	-1
Выявлено нарушений на объектах ТЭК	29	3	-26

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 459 и от 05.05.2012 № 460 сотрудниками Управления Росгвардии по Ростовской области в составе межведомственных комиссий за 6 месяцев 2022 года было принято участие в проводимых мероприятиях по категорированию и актуализации паспортов безопасности десяти объектов топливно-энергетического комплекса.

Субъектами топливно-энергетического комплекса, при реализации мероприятий, допускаются нарушения требований предусмотренных указанными Постановлениями:

- при оценке социально-экономических последствий совершения на объектах террористического акта, сознательно занижаются значения

количества пострадавших людей, размер материального (экономического) ущерба, а также не рассматриваются все возможные сценарии актов незаконного вмешательства, что влияет на классификацию параметров зоны чрезвычайной ситуации и присвоенную категорию объекта;

- в нарушение требований Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2013 № 459, председателем комиссии для проведения категорирования объекта назначается должностное лицо, не являющееся руководителем субъекта топливно-энергетического комплекса;

- заседании комиссий по категорированию и актуализации паспортов безопасности объектов ТЭК осуществляется не всегда в полном составе.

В первом полугодии 2022 года осуществлен террористический акт с применением двух беспилотных летательных аппаратов на объекте ТЭК средней категории опасности. Пострадавших нет. В настоящее время производственная деятельность объекта осуществляется в штатном режиме.

Информация

о реализации полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

В рамках реализации полномочий войск национальной гвардии Российской Федерации, предусмотренных пунктом 23 части 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» Управлением Росгвардии по Ростовской области реализуются функция по осуществлению контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

В целях обеспечения единообразного подхода к организации осуществления контроля за деятельностью подразделений охраны на среднесрочную перспективу Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации в 2020 году был утвержден График проведения Росгвардией плановых проверок на 2021-2024 годы.

В соответствии с указанным Графиком разработан и утвержден План проведения плановых проверок подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны Управлением Росгвардии по Ростовской области на 2022 год (далее — План).

Планом предусмотрены проверки 3 подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами (АППГ - 3):

- Отдел по Ростовской области Управления по Южному округу ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии;
- Отдел по Ростовской области ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии;
- Юго-Западный банк филиал ПАО Сбербанк России)
- и 4 подразделения ведомственной охраны (АППГ - 2):
- ФГКУ комбинат «Приморский» Управления федерального агентства по государственным резервам по Южному федеральному округу;
- ФГКУ комбинат «Кавказ» Управления федерального агентства по государственным резервам по Южному федеральному округу;
- ФГКУ комбинат «Атлас» Управления федерального агентства по государственным резервам по Южному федеральному округу;
- Отряд № 303 МУВО № 3 АО «Атом-охрана».

Утверждённый План проверок на 2022 год доведён до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения в сети «Интернет» на официальном сайте Управления Росгвардии по Ростовской области.

За истёкший период 2022 года было осуществлено 3 плановые проверки деятельности подразделений охраны предусмотренных Планом (АППГ - 2). По итогам проведенных проверок было выявлено 10 нарушений обязательных требований (АППГ - 2). Для устранения указанных нарушений должностным лицам предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований не выдавалось (АППГ — 1). Протоколы об административных правонарушениях не составлялись (АППГ — 0).

Сравнительный анализ осуществления федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны	1е полугодие 2021 год	1е полугодие 2022 год	(+/-)
Общее количество подразделений охраны, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации	15	14	-1
Общее количество обособленных структурных подразделений (отрядов, команд и т.п.)	22	21	-1
Количество подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, в отношении которых запланированы контрольно-надзорные мероприятия согласно Плана проверок	2	4	+2
Общее количество проведенных проверок в отношении подразделений охраны	2	3	+1
Проведено внеплановых проверок подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны	0	0	0
Составлено протоколов об административных правонарушениях	0	0	0

Характерными нарушениями обязательных требований, при проведении проверок деятельности подразделений ведомственной охраны и подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, являются:

- закрепление оружия за неустановленными категориями должностей работников;

- использование работниками при исполнении должностных обязанностей специальных средств, не включённых в перечни, утверждённые соответствующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации;

- выдача оружия для несения службы работникам не прошедшим периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия;

- не прохождение работниками, исполняющими обязанности, связанные с учетом, хранением, ношением и использованием оружия, обязательной государственной дактилоскопической регистрации;

- нарушение установленных сроков прохождения первичных периодических проверок;

- несоблюдение установленных законодательством ограничений при приёме граждан на работу;

- несоблюдение установленного порядка хранения, учёта оружия и специальных средств, оформления документации по обороту оружия и специальных средств, ведение журналов и фиксация всех движений оружия включая приказы о его закреплении за работниками.

Отдел государственного контроля
Управления Росгвардии по Ростовской области.